Senatsverwaltung
für Umwelt, Mobilität,
Verbraucher- und Klimaschutz

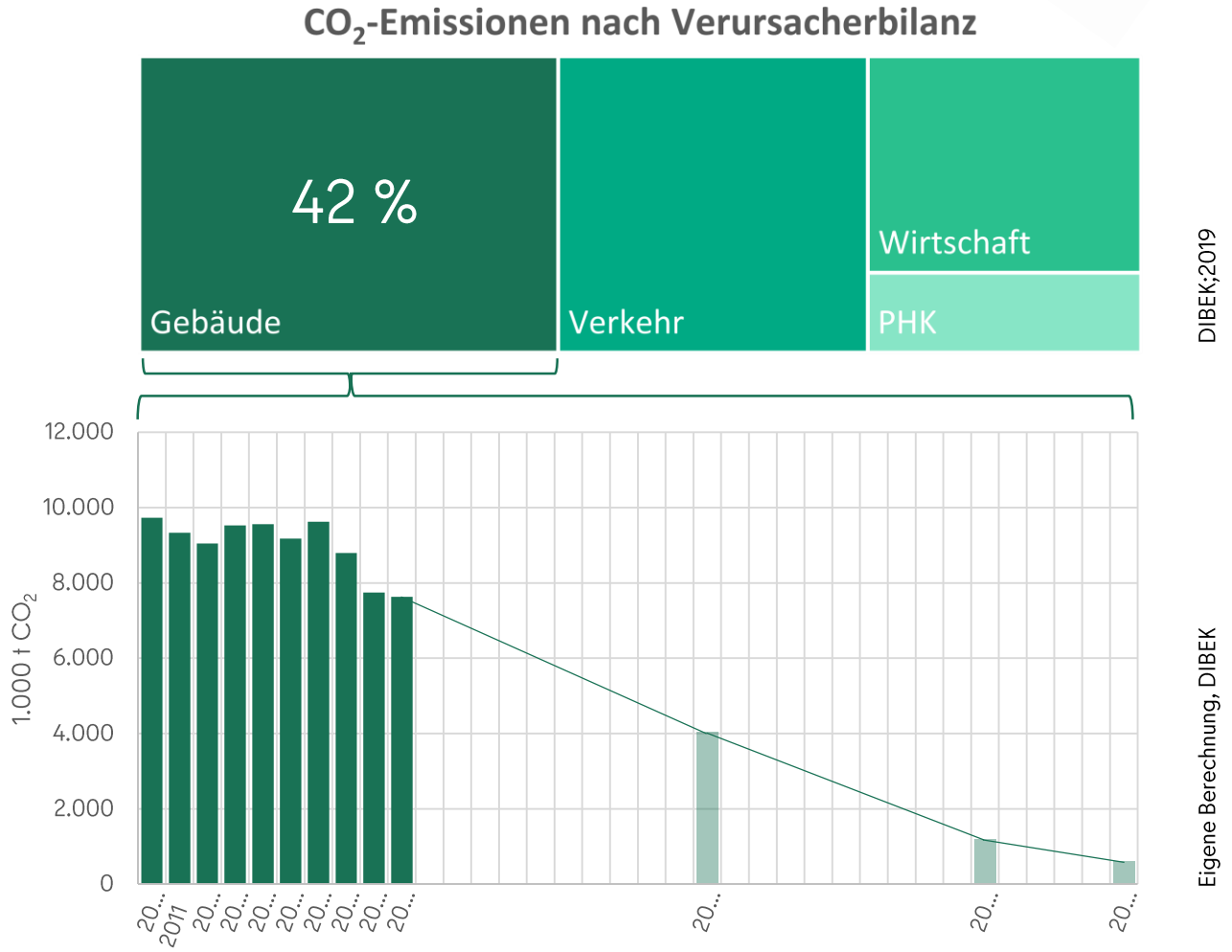
BERLIN

INPUT MAßNAHMENCLUSTER IM HANDLUNGSFELD GEBÄUDE & STADTENTWICKLUNG

Mechthild Zumbusch, Berliner Energieagentur

Entwicklung der CO_2-Emissionen im Bereich Gebäude und Stadtentwicklung

- Minderung der CO_2-Emissionen seit 2010 (-22%)
- Ca. 42% der Berliner CO_2-Emissionen (7,6 Mt/a) entfallen auf den Gebäudesektor (DIBEK: 2019)
- **die Aufteilung der Gesamtemissionen auf die Sektoren gemäß EWG Bln befindet sich noch in der Abstimmung mit AFS (Amt für Statistik Berlin-Brandenburg), daher sind diese Ziele noch vorläufig.**



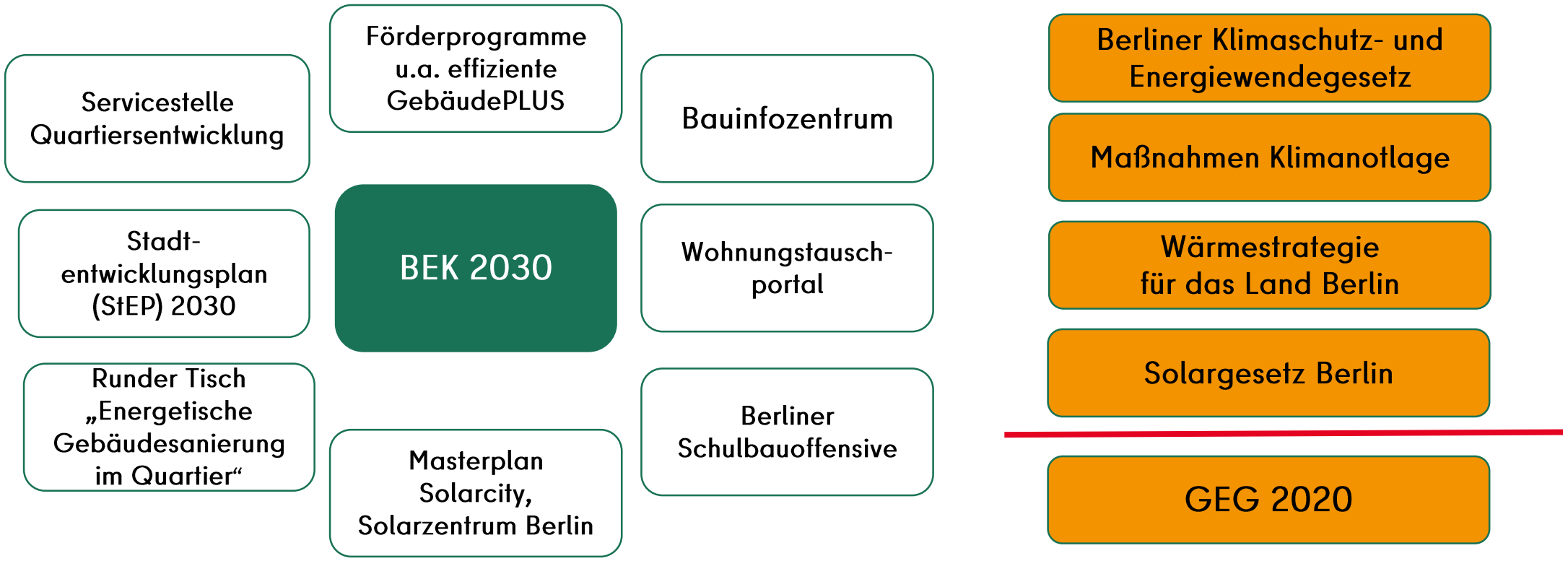
Senatsverwaltung für Umwelt, Verkehr und Klimaschutz BERLIN

Stellschrauben (nach BPKM) im Bereich Gebäude und Stadtentwicklung

Sanierungsrate	• Ziel 2030: von aktuell 0,61 auf > 1,75 (Sektorziel BPKM muss wg. Verschärfung übertroffen werden) • Herausforderung: Finanzierung, Fachkräftemangel und Sozialverträglichkeit
Sanierungstiefe	• Ziel 2030: Sanierungen mit vorbildlichem energetischem Niveau von aktuell 5 % auf 80 % • Herausforderung: Vergleich Sanierungsrate
Neubaustandard	• Ziel 2030: Neubauvorhaben mit vorbildlichem energetischem Niveau von aktuell 50% auf 90%. • Herausforderung: Fachkräftemangel und Sozialverträglichkeit
1.Nutzflächenentwicklung	• Ziel 2030: Flächenwachstum von aktuell 294 Mio. m^2 auf 312 Mio. m^2 Nutzfläche • Herausforderung: Etablierung des Suffizienzansatzes bei starkem Zubau von Wohngebäuden, Wohnraumbörsen
Energieträgermix	• Ziel 2030: mehr Fernwärme **(stärker dekarbonisiert)**, Umweltwärme, Strom, weniger Erdas und Öl • Herausforderung: fehlende Niedertemperatur (NT)-Readiness (für Einbindung EE) für Bestandsgebäude

Entwicklungen im Bereich Gebäude und Stadtentwicklung: BEK 2017-2021

BEK 2017-2021: Aufbau von Strukturen und Institutionen, Formulierung von Zielen



Maßnahmen des BEK 2017-2021: *vorläufige* Bewertung

Maßnahme	Vorläufige Bewertung
GeS-1 - Quartierskonzepte entwickeln und umsetzen	**soll fortgesetzt, präzisiert und weiterentwickelt werden**
GeS-2/V-2 - Planvolle Nachverdichtung in bestehenden Quartiersstrukturen und Entwicklung einer nutzungsgemischten Stadt der kurzen Wege	soll weitergeführt werden
GeS-3 - Klimaschutz in der Städtebauförderung	soll präzisiert und weiterentwickelt werden
GeS-4 - Modellprojekt(e) “Klimaneutrales-Quartier“	soll präzisiert und weiterentwickelt werden
GeS-5 - Ausschöpfung klimaschutzrelevanter Regelungsmöglichkeiten in der Bauleitplanung	**soll präzisiert und weiterentwickelt werden**
GS-6/GS-7 - Behutsame energetische Optimierung des denkmalgeschützten Bestandes und sonstiger besonders erhaltenswerter Bausubstanz (GeS-6) und Anwendungskatalog § 24 EnEV zur Definition „besonders erhaltenswerter Bausubstanz“ (GeS-7)	Die Praxis in den Bauaufsichtsämtern soll evaluiert und weiter entwickelt werden
GS-8/GS-9 - Vorbildwirkung der öffentlichen Hand bei Neubau und Sanierung öffentlicher Gebäude und des kommunalen Wohnungsbaus (GeS-8 und GeS-9)	in Novelle EWG für öffentliche Gebäude weitgehend umgesetzt; Umsetzung Sanierungsfahrpläne und Übergangsfrist beachten; KSV mit LWU soll fortgesetzt und weiterentwickelt werden
GeS-10 - Reduzierung des Wohnflächenbedarfs pro Kopf	soll präzisiert und weiterentwickelt werden
GeS-12 - Sozialverträglichkeit energetischer Maßnahmen und Finanzierung	**Weiterentwicklung: Anpassung in Zusammenhang mit einer Überarbeitung der Milieuschutzverordnungen und Finanzierungsoptionen**
GeS-13 - Energiespar-Förderprogramm des Landes Berlin	Weiterentwicklung u.a. vom Förderprogramm Effiziente Gebäude-PLUS, z.B. NT-Ready
GeS-15 - Berliner Sanierungsnetzwerk	Fortsetzung, Aufbau des Netzwerks in Rahmen des Bauinfozentrums
GeS-16 – Bauinfozentrum	Im Aufbau, soll weiter entwickelt und monitort werden
GeS-21 - Mieterstrom zur Berliner Spezialität machen	(Sektor Energie) soll weiter entwickelt werden

Entwicklungen im Bereich Gebäude und Stadtentwicklung
BEK 2022-2026

BEK 2022-2026: Fokus auf Umsetzung

Leitfragen:

- Welche Maßnahmen aus dem BEK müssen präzisiert oder geschärft werden?
- Bei welchen BEK-Maßnahmen kann die Umsetzung beschleunigt werden?
- Welche weiteren Maßnahmen sollten ins BEK 2022-2026 aufgenommen werden?
- Wer muss adressiert / tätig werden?
- Welche Instrumente sind sinnvoll?

Blitzlicht: BEK Fachforum Sektorziele (17.11.2021)

- Ziel-**Sanierungsrate** hoch ambitioniert, bestehende Hemmnisse/Restriktionen: Handwerk, Finanzierung, Sozialverträglichkeit, Milieuschutz, Denkmalschutz – Maßnahmen müssen adressiert und umsetzungsorientiert werden.
- Fördermöglichkeiten und Vorgaben sind an Ziele und Maßnahmen anzupassen – **Fördern und Fordern.**
- **Integrale Betrachtung** notwendig: Bausubstanz, Energieversorgung, Betriebseffizienz im Gebäude und Nutzerverhalten
- Klare **Regelung für neue Baugebiete:** Ziel Klimaneutralität
- Öffentliche Hand und landeseigenen Wohnungsbaugesellschaften als **Vorbild:** Leuchtturmprojekte transportieren

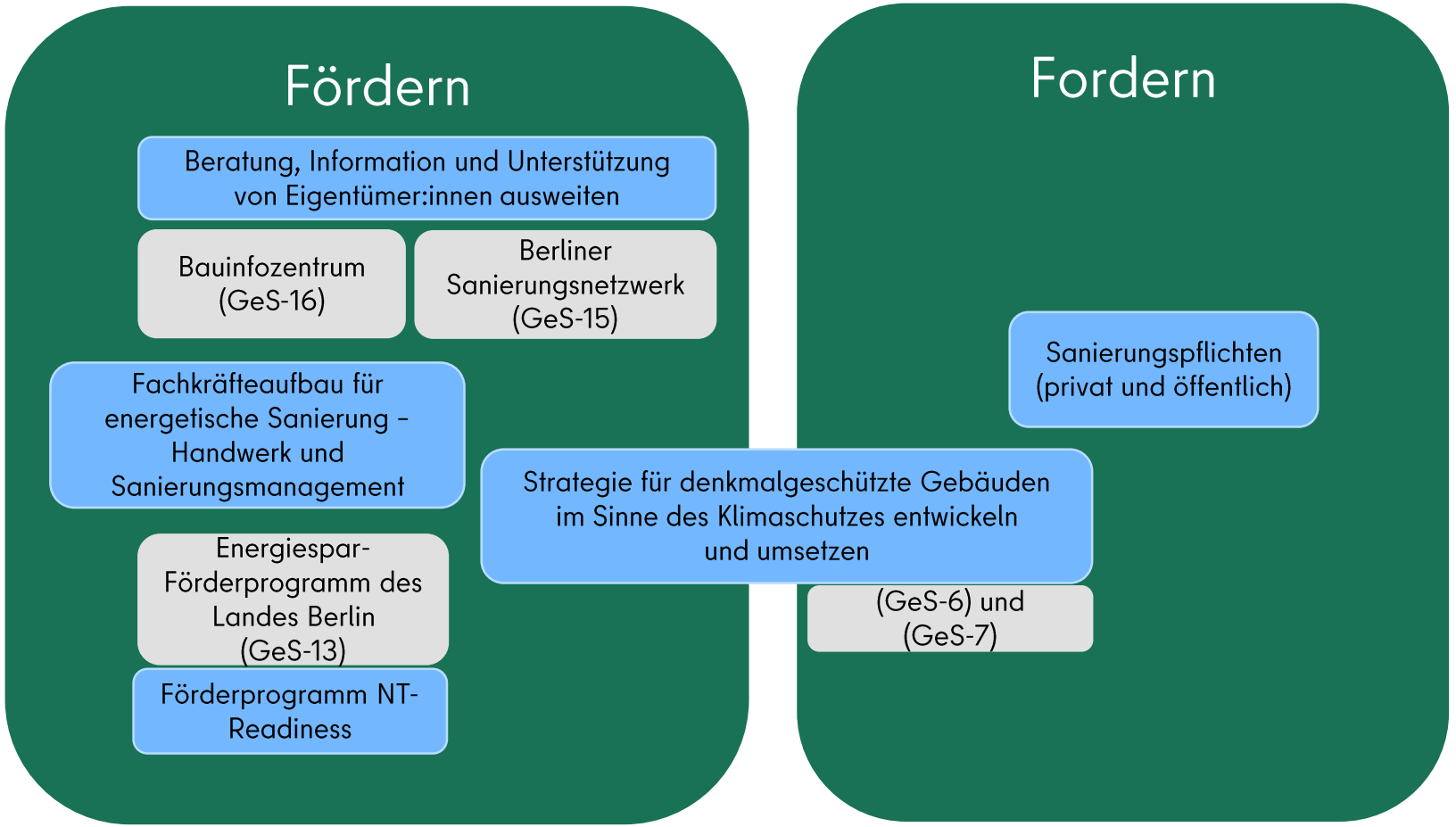
Neue Maßnahmen BEK 2022-2026: *Zwischenstand*

Maßnahme	Vorläufige Bewertung
Sanierungspflicht (privat und öffentlich)	Prüfen unter Beachtung der Vorbereitung des GEG 2.0 und der EU-Vorgaben.
Förderprogramm NT-Readiness	Prüfung und Umsetzung, ggf. innerhalb von Förderprogramm effiziente GebäudePLUS
Strategie für denkmalgeschützte Gebäuden im Sinne des Klimaschutzes entwickeln und umsetzen	zielt auf Maßnahme GeS-6 und GE-7 soll präzisiert und weiterentwickelt werden
Fachkräfteaufbau für energetische Sanierung - Gebäudehülle und -technik - Handwerk und Sanierungsmanagement	in Verbindung mit GeS-15 (Berliner Sanierungsnetzwerk)
Beratung, Information und Unterstützung von Immobilieneigentümerinnen und -eigentümern ausweiten	Verbindung mit GeS-16 (Bauinfozentrum), Vorhandene Angebote prüfen, integrieren und weiterentwickeln
Milieuschutzgebiete: Überarbeitung des Umgangs mit energetischen Sanierungen	zielt auf Maßnahme GeS-12 (Sozialverträglichkeit energetischer Maßnahmen): soll präzisiert und weiterentwickelt werden
Stärkung und Einbindung des individuellen Sanierungsfahrplans	Prüfung und Umsetzung, Verbindung mit den Zielen der Wärmeplanung
Verwaltung und Vollzug stärken	zielt auf Maßnahme GeS-6 und GeS-7: soll präzisiert und weiterentwickelt werden

Cluster 1

Cluster 2

Maßnahmencluster 1: Energetische Gebäudesanierung



Maßnahmen aus BEK 2017-2021

Weitere Maßnahmen-vorschläge

BEK Maßnahmenvorschläge zu Cluster 1

Klimaschutz in denkmalgeschützten Gebäuden

GeS-6 ..energetische Optimierung des denkmalgeschützten Bestandes / besonders erhaltenswerter Bausubstanz

- Strategie zur energetischen Modernisierung von denkmalgeschützten Gebäuden (17% der Nutzfläche in Berlin)
- Prüfung der Praxis in Bauaufsichtsämter hinsichtlich Kriterien für Ausnahmen und Befreiungen von denkmalgeschützten Gebäuden und solchen mit besonders erhaltenswerter Bausubstanz

Sanierungspflicht

neu

- Sanierungspflicht öffentlicher Gebäude über EWG festgelegt – aber: Ausnahmen bei Vorliegen von Vorplanungsunterlagen bis 2022, bei Schulbauten bis 2025
- Keine Adressierung der Landeseigenen Wohnungsunternehmen, jedoch überwiegend guter energetischer Gebäudestandard; Weiterführung der Klimaschutzvereinbarung ist anzustreben
- Vorschlag Ausarbeitung Stufenmodell zur Sanierung schlechter Energieeffizienzklassen - Bundesratsinitiative

BEK Maßnahmenvorschläge zu Cluster 1

Fachkräfteaufbau für energetische Sanierung und Sanierungsmanagement

GeS-15 Berliner Sanierungsnetzwerk

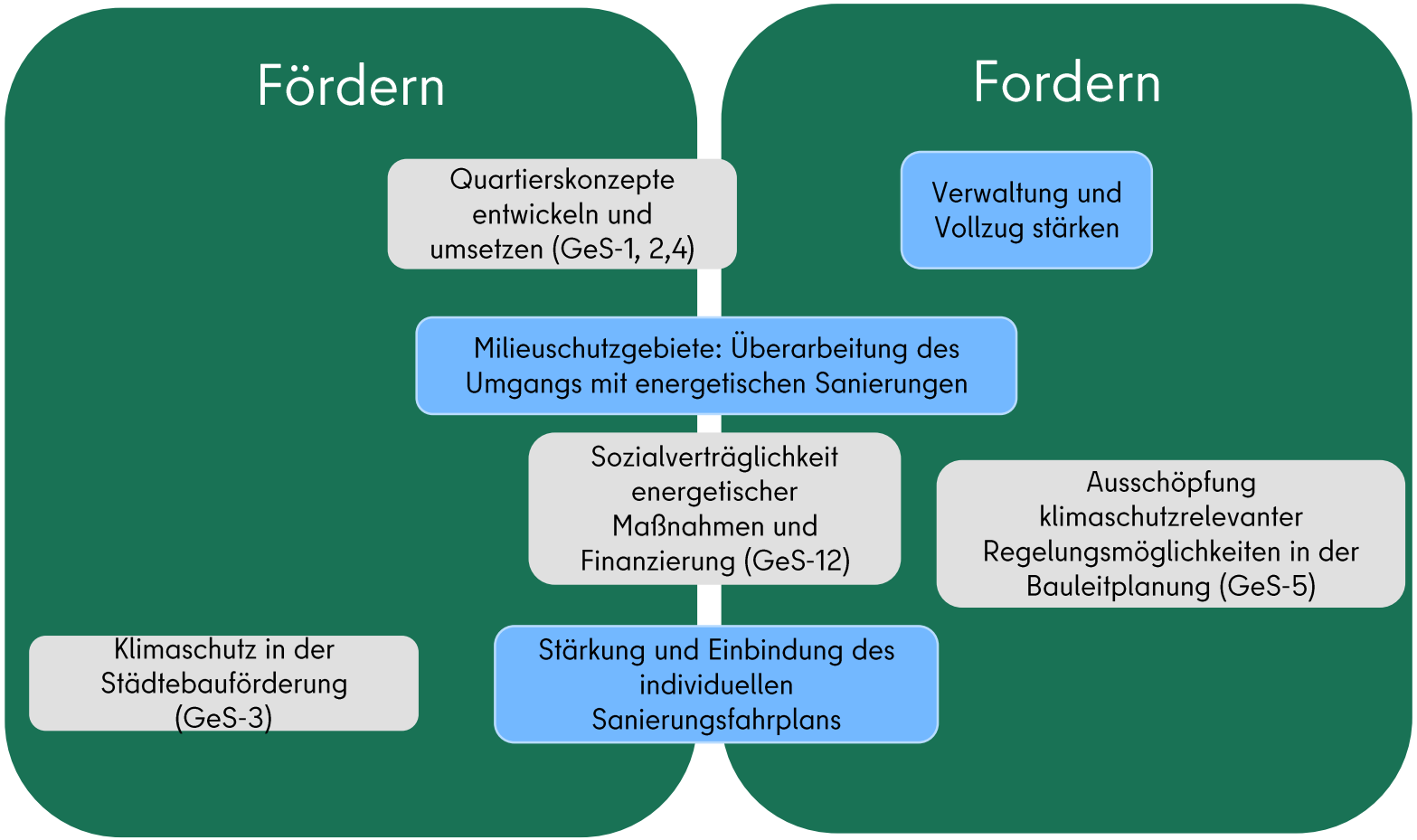
- Bündnis mit Handwerkskammer, Verbänden und Innungen zur Steigerung der Attraktivität, Fortbildung und Gewinnung von Fachkräften *(entspr. Koalitionsvertrag)*

Beratung, Information und Unterstützung von Immobilieneigentümer:innen ausweiten

GeS-16 Bauinfozentrum

- Bauinfozentrum kommt 2021
- Bündelung Beratungstätigkeiten und Verbindung zu Netzwerken
- Kampagne Energieberatung mit Fokus:
  - Einfamilienhäuser (Verbindung zu: ZuHaus in Berlin)
  - Einzeleigentümer MFH
  - WEG
  - Gewerbe
  - Institutionelle Eigentümer

Maßnahmencluster 2: Planung und Quartiersperspektive



Maßnahmen aus BEK 2017-2021

Weitere Maßnahmen-vorschläge

BEK Maßnahmenvorschläge zu Cluster 2

Quartiersentwicklung und Umsetzung

GeS-1 Quartierskonzepte entwickeln und umsetzen

- Adressierung bereits vorhandener Gebietszuschnitte z.B. Stadtsanierungsgebiete und Milieuschutzgebiete: Prüfung energetische Quartierskonzepte / Einbindung energetisches Sanierungsmanagment / Energieberatung
- Zielvereinbarungen mit Bezirken:
  - Erstellung 2-3 energetische Quartierskonzepte pro Jahr intern oder mit externer Unterstützung
  - Umsetzung von 2-3 energetische Quartierskonzepte pro Jahr und Installation eines Sanierungsmanagements

Sozialverträgliche energetische Modernisierungen in Milieuschutzgebieten

GeS-12 Sozialverträglichkeit energetischer Maßnahmen

- Aktuell: 72 Erhaltungssatzungen in Bezirken = > 25% der Berliner Wohnungen, Koalition plant Ausweitung
- Anpassung Verordnungen, um auch anspruchsvolle energetische Modernisierungen zu genehmigen
- Beratung und Unterstützung durch Energieberater:innen / Sanierungsmanager:innen / Sanierungsagent:innen: Beantragung / Abrechnung Fördermittel, Baubegleitung / Qualitätskontrolle, sozialverträgliche Modernisierungsumlage)

BEK Maßnahmenvorschläge zu Cluster 2

Klimaschutz in der Städtebauförderung

GeS-3 Klimaschutz in der Städtebauförderung

- Klimaschutz als Thema in der Städtebauförderung, bereits geschehen durch VV 2020 § 3
- Darin gefordert: jährliches Projekt zum Klimaschutz oder Klimaanpassung – aktuell jedoch: fast ausschließlich Projekte in der Klimaanpassung (StadtGrün)
- Anpassung als Muss-Bestimmung: jährliches Projekt zum Klimaschutz
- Ansonsten verbinden mit Maßnahme 1. Quartiersentwicklung und Umsetzung

Stärkung und Einbindung des individuellen Sanierungsfahrplans

neu

- Erhöhender Faktor in Landes- und Bundesförderung
- Beratungsmodul: NT-Ready oder WP-Ready als Beratungsbestandteil aufnehmen
- Bei EE-Nutzungspflicht als Ersatzmaßnahme einführen